

REGIONE SICILIANA  
*Azienda Ospedaliera di Rilevanza Nazionale e di Alta Specializzazione*  
**"GARIBALDI"**  
Catania

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO n. 429

Oggetto: Procedura in e-procurement sulla piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) per l'affidamento del servizio di archiviazione e gestione digitale della documentazione amministrativa e sanitaria della A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania.  
Determinazione a contrarre ex art 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016.  
Preso atto prosecuzione servizio in corso.

**Settore Tecnico**

**Bilancio**

Aggregato di spesa:

Sub aggregato di spesa:

Autorizzazione n. \_\_\_\_\_ - Sub \_\_\_\_\_

Conto Ec.

Si attesta che la disponibilità del fondo del sopra riportato sub-aggregato è sufficiente a coprire la spesa prevista dal presente atto.

Per l'Ufficio Riscontro \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Settore \_\_\_\_\_

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO PATRIMONIALE  
Visto:

Si conferma la suindicata disponibilità rilevata dal Settore Tecnico Patrimoniale e si iscrive nelle pertinenti utilizzazioni del budget.

Catania \_\_\_\_\_

L'addetto alla verifica della compatibilità economica  
\_\_\_\_\_

Lista di liquidazione n.  
\_\_\_\_\_

Il Dirigente Responsabile del Settore Economico Finanziario  
( Dott. Gianluca Roccella )  
\_\_\_\_\_

**Settore Tecnico**

Il Responsabile dell'istruttoria  
Coll. Amm. Esp. - Dott.ssa Maria Luisa Grasso

Il Responsabile del procedimento  
\_\_\_\_\_

Il Dirigente Responsabile del Settore Tecnico  
Ing. Salvatore Vitale  
\_\_\_\_\_

Seduta del giorno **28 DIC. 2017**

Nei locali della sede legale dell'Azienda  
piazza S. Maria di Gesù, 5 Catania

**IL COMMISSARIO**  
**dott. Giorgio Giulio Santonocito**

Nominato con Decreto del Presidente della Regione  
Siciliana n. 390/Serv.1/S.G. del 01.08.2017.

Con la presenza del:

**Direttore Amministrativo**  
**Dott. Giovanni Annino**

e del

**Direttore Sanitario**  
**Dott.ssa Anna Rita Mattaliano**

Con l'assistenza, quale Segretario  
del Dott.

**DOTT. FRANCESCO GIOVANNI MARANGIA**

**ha adottato la seguente deliberazione**

**Premesso:**

1. **che**, con deliberazione del Direttore Generale n. 1995 del 09.09.2011, è stato approvato in linea amministrativa il progetto del servizio denominato "servizio quinquennale di archiviazione e gestione della documentazione sanitaria e amministrativa dell'Azienda Ospedaliera Garibaldi di Catania" (C.I.G. 3327646C56); sono stati approvati gli atti relativi alla procedura di scelta del contraente ed è stata indetta la procedura di selezione a pubblico incanto;
2. **che**, con deliberazione del Direttore Generale n. 1270 del 09.05.12, sono stati approvati i verbali della procedura di gara ed è stata disposta l'aggiudicazione definitiva alla A.T.I. Gestione Archivi Srl (mandataria, 50.6% del contratto) - Sikelia Service Spa (mandante, 49.4% del contratto), per l'importo quinquennale di € 843.371,25 (oltre Iva);
3. **che**, in data 11.07.12, le Parti hanno sottoscritto il contratto di appalto;
4. **che**, giusta autorizzazione del Responsabile unico del procedimento in data 27.09.12 e successivo verbale in data 28.09.12, si è dato inizio alle attività contrattuali, con decorrenza 01.10.12 e scadenza fissata al 30.09.17;
5. **che**, con deliberazione del Direttore Generale n. 465 del 22.06.2017, si è preso atto della "revisione di spesa" per il contratto in questione, il cui importo quinquennale, pertanto, è stato rideterminato in € 713.892,61 (oltre Iva), per una riduzione del 15.35%.

**Rilevato, nel corso della vigenza contrattuale:**

- **che**, con nota prot. n. 46689 del 03.08.2016, assunta al prot. n. 13260 del 04.08.16 di questa Azienda, il Direttore Generale della A.O. Papardo di Messina, in applicazione della Circolare n. 1212/2007 dell'Assessorato Regionale della Salute, ha informato le Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Siciliana del prossimo avvio di una procedura di gara finalizzata alla "esternalizzazione del servizio di archiviazione, gestione e rilascio cartelle cliniche";
- **che**, con nota prot. n. 13668 del 17.08.16, questa Azienda Ospedaliera, nel rappresentare il proprio interesse per l'unione di acquisto di che trattasi, si è, comunque, riservata l'eventuale formalizzazione della propria adesione.

**Vista** la nota prot. n. 50861 del 01.09.16, con la quale il Direttore Generale della A.O. Papardo di Messina ha richiesto, al competente Assessorato Regionale della Salute, l'autorizzazione, ex art. 21, c. 2 della L.R. 5/2009, alla esternalizzazione del servizio di che trattasi.

**Rilevato:**

- **che** questa Amministrazione non ha ricevuto, da parte della A.O. Papardo, alcun riscontro in ordine alla richiesta di cui al punto precedente;
- **che**, pertanto - anche in ragione del prescritto obbligo, in capo a ciascuna Azienda del Servizio Sanitario Regionale, della gestione, diretta e di esclusiva competenza, delle cartelle cliniche - questa Amministrazione non ha dato alcun seguito alla richiesta di adesione alla unione di acquisto a suo tempo formulata dalla A.O. Papardo di Messina.

**Viste:**

1. la nota prot. n. 3446/T del 14.11.16 del Responsabile del Settore Tecnico di questa Azienda;
2. la nota prot. n. 7609 del 31.05.17 del Direttore Generale di questa Azienda;
3. la nota prot. n. 65758 del 11.08.17 del Dirigente Generale del Dipartimento Pianificazione Strategica, assunta al prot. n. 11193 del 11.08.17 di questa Azienda.



**Preso atto che** il servizio, a suo tempo affidato alla A.T.I. Gestione Archivi Srl - Sikelia Service Spa, essendo il relativo contratto di appalto scaduto in data 30.09.2017, risulta attualmente in proroga tecnica, in ragione del carattere imprescindibile ed indifferibile per la regolare erogazione dei servizi resi da questa Azienda Ospedaliera.

**Preso atto:**

- **che** il servizio che si intende affidare in appalto:
  - è relativo alla messa a disposizione di idoneo deposito;
  - è limitato alla sola custodia del materiale di archivio, ivi comprese le cartelle cliniche;
- **che** questa Azienda Ospedaliera non dispone di locali - peraltro di notevoli dimensioni e soggetti a specifiche e particolarmente stringenti normative tecniche - da potere destinare allo specifico utilizzo;
- **che** la documentazione amministrativa e le cartelle cliniche consegnate per la conservazione sono redatte e gestite esclusivamente dai Soggetti responsabili secondo l'ordinamento di questa Azienda Ospedaliera;
- **che**, pertanto, il servizio che si intende affidare in appalto non è, in alcun modo, ricompreso tra le attività essenziali tipiche del Servizio Sanitario;
- **che** le specifiche attività che si intende appaltare non afferiscono alle competenze di uffici o di unità operative aziendali e che, quindi, possono essere gestiti da Soggetti privati tramite affidamenti, concessioni ed appalti.

**Richiamati:**

1. L'art. 9, comma 3, primo periodo, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri sono individuate le categorie di beni e di servizi, nonché le soglie al superamento delle quali gli enti del Servizio sanitario nazionale, ricorrono a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di gara.
2. L'art. 9, comma 3, secondo periodo, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, per le categorie di beni e servizi individuate dal decreto di cui sopra, l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture non rilasci il codice identificativo gara (CIG) alle Stazioni Appaltanti che, in violazione degli adempimenti previsti dalla medesima disposizione, non ricorrano a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore.
3. Il Decreto del Presidente del Consiglio del Consiglio del 24.12.2015, con il quale sono state individuate le categorie di beni e servizi per le quale vige, con decorrenza 09.02.2016, l'obbligo di ricorrere a Consip Spa, ovvero ad altro soggetto aggregatore.
4. L'art. 1, commi da 548 a 552 della L. n. 15 del 20.01.2016 (Legge di stabilità 2016), il quale ha confermato che gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, di cui al sopra citato Decreto del Presidente del Consiglio del Consiglio, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip Spa.
5. Il Comunicato del Presidente della Autorità nazionale anticorruzione del 10.02.2016, relativo all'aggiornamento delle modalità operative per l'acquisizione del codice CIG.
6. La L.R. n. 9 del 07.05.2015 (Legge di stabilità regionale) che, con l'art. 55, ha istituito la "Centrale unica di committenza regionale".



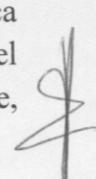
7. La deliberazione n. 58 del 22.07.2015 dell'Autorità nazionale anticorruzione, che, relativamente all'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del d.l. 66/14, individua, per la Regione Sicilia, la "Centrale unica di committenza regionale".
8. La Legge n. 94/2012, di conversione del D.L. n. 52/2012, la quale stabilisce che le amministrazioni pubbliche devono ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), o ad altri mercati elettronici istituiti, per tutti gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.
9. L'art. 15 comma 13 lett. d) della L. n. 135/2012, il quale stabilisce che:  
"Al fine di razionalizzare le risorse in ambito sanitario e di conseguire una riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi (...) d) fermo restando quanto previsto dall'articolo 17, comma 1, lettera a), del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, gli enti del servizio sanitario nazionale, ... , utilizzano, per l'acquisto di beni e servizi relativi di importo pari o superiore a 1.000 euro alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma CONSIP, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa CONSIP, ovvero, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.  
I contratti stipulati in violazione di quanto disposto dalla presente lettera sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa".
10. Il Regolamento tipo approvato dall'Assessorato Regionale della Salute con D.A. n. 1283/2013, il quale obbliga le Aziende, per affidamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria, ad approvvigionarsi attraverso il "*Mercato elettronico della pubblica amministrazione*" realizzato dal Ministero dell'economia e delle finanze avvalendosi di Consip Spa, o mediante utilizzo dei c.d. "cataloghi elettronici", se presenti, ovvero attraverso l'invio di una richiesta di offerta (R.d.O.) rivolta ai fornitori abilitati, e successivo confronto concorrenziale delle offerte ricevute.
11. L'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici venga adottata apposita determinazione a contrarre che individui gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

**Preso atto:**

- **che**, dalla consultazione del documento denominato "Aggiornamento Programmazione Missioni della Centrale Unica di Committenza", disponibile sul sito istituzionale della Centrale di committenza, deriva che non risulta, in atto, previsto l'espletamento di una gara avente per oggetto il servizio di cui al presente atto;
- **che** sulla piattaforma [ww.acquistinretepa.it](http://ww.acquistinretepa.it) è stata attivata una iniziativa denominata "Bando Servizi", che prevede la categoria denominata "Servizi di logistica, facchinaggio, movimentazione merci e magazzino" e, nello specifico, la voce "Gestione degli archivi"
- **che** le caratteristiche della iniziativa in questione sono coerenti con i requisiti di interesse di questa Azienda Ospedaliera.

**Visti:**

- il documento denominato "Regole del sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione" ed in particolare l'art. 33, ai sensi del quale i Soggetti aggiudicatori, nel rispetto della normativa prevista per l'approvvigionamento di Lavori, Servizi e Forniture,



- possono effettuare acquisiti di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- il D. Lgs n. 50/2016;
  - i contenuti del “Manuale d'uso del sistema MEPA”, con particolare riferimento alle procedure di acquisto tramite RDO aggiudicate secondo il prezzo più basso;
  - il documento denominato “Condizioni generali di contratto” a corredo della documentazione relativa all’iniziativa “Bando Servizi”;
  - l’art. 36 (Contratti sotto soglia), c. 2, lettera b del D. Lgs n. 50/2016, il quale stabilisce che “per affidamenti di forniture e servizi di importo pari o superiore a € 40.000 ed inferiore alla soglia comunitaria, le Stazioni Appaltanti procedono mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti”;
  - la Linea Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”.

#### **Considerato:**

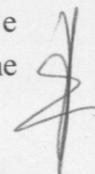
- **che** la tipologia di servizio che si intende acquisire (trattasi di attività nel complesso non particolarmente complesse ed articolate), necessita di uno strumento contrattuale, tra quelli previsti dal D. Lgs. n. 50/2016, che consenta la semplificazione e standardizzazione dei relativi affidamenti, in uno al conseguimento di economie di scala, ad una maggiore trasparenza delle procedure di affidamento e al risparmio nelle spese di gestione delle procedure medesime - quest’ultimo assicurato anche dal ricorso a procedure esperite sulla piattaforma M.E.P.A. - e che, pertanto, risulta condivisibile la proposta di procedere all’affidamento utilizzando una procedura negoziata in e-procurement, sulla piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
- **che** il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dei lavori in oggetto dovrà, in ogni caso, essere improntato al rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, tutela dell’ambiente ed efficienza energetica come da previsione dell’art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016;
- **che**, al fine di ottemperare alle previsioni della norma e della Linea Guida ANAC n. 4, sia possibile ed opportuno, procedere alla pubblicazione della RDO di che trattasi, secondo la modalità c.d. “aperta”, ovvero consentendo che la RDO (i suoi dettagli e la documentazione allegata) sarà visibile su [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) e potrà sottoporre la propria offerta qualunque Operatore Economico che consegua le necessarie abilitazioni (alla/e categoria/e oggetto della RdO) entro i termini di presentazione dell’offerta.

#### **Visti:**

1. la Richiesta di Offerta (R.d.O.) n. 1820778;
2. i documenti di gara, denominati:
  - “capitolato speciale”;
  - “lettera invito”, “istanza di partecipazione” ed “allegato 1”.

#### **Ritenuto, per quanto sin qui esposto, potersi:**

- **prendere atto** del “servizio di archiviazione e gestione della documentazione sanitaria e amministrativa dell’Azienda Ospedaliera “Garibaldi” di Catania”, reso dalla A.T.I. Gestione Archivi Srl - Sikelia Service Spa per il periodo ottobre - dicembre 2017;



- **autorizzare** la prosecuzione del servizio in corso fino all'aggiudicazione della indicenda gara;
- **prendere atto** dei documenti di gara sopra identificati ed allegati al presente atto;
- **autorizzare** l'indizione di una procedura negoziata, sotto soglia comunitaria, da esperirsi attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica del MEPA - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, a seguito di "richiesta di offerta" registrata al numero 1820778, da aggiudicare, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs n. 50/2016, in favore dell'Operatore Economico che avrà presentato il maggior ribasso, finalizzata all'affidamento del "servizio di archiviazione e gestione digitale della documentazione amministrativa e sanitaria della A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania", per un importo di € 195.000,00 (oltre Iva);
- **procedere**, per quanto attiene la selezione degli Operatori Economici da invitare alla procedura, a consentire che la R.D.O. sia visibile su [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) e possa sottomettere la propria offerta qualunque concorrente che consegua le necessarie abilitazioni entro i termini di presentazione dell'offerta;
- **dare mandato** al Dirigente Responsabile del Settore Tecnico - n.q. di "punto ordinate" per la piattaforma [www.acquistinrete.pa](http://www.acquistinrete.pa) - di curare la pubblicazione di apposita RDO;
- **riservarsi** con successivo atto di nominare il Direttore dell'esecuzione del contratto di che trattasi;
- **prendere atto** che, per la richiesta del CIG, si riscontra la seguente fattispecie: "Lavori oppure beni e servizi non elencati nell'art. 1 dPCM 24 dicembre 2015";
- **dare atto che** copertura finanziaria per l'espletamento dell'affidamento in oggetto sarà assicurata da fondi del bilancio aziendale, da imputare sullo C.E. 20011000075 di ciascun bilancio di competenza.

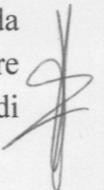
**Su proposta** del Responsabile del Settore Tecnico, il quale, con la firma del presente atto ne attesta la piena legittimità nonché la correttezza formale e sostanziale.

**Sentiti** i pareri favorevoli dei Direttori Sanitario ed Amministrativo

## D E L I B E R A

Per le motivazioni descritte in narrativa, che qui si intendono integralmente trascritte e riportate:

1. **PRENDERE ATTO** del "servizio di archiviazione e gestione della documentazione sanitaria e amministrativa dell'Azienda Ospedaliera "Garibaldi" di Catania", reso dalla A.T.I. Gestione Archivi Srl - Sikelia Service Spa per il periodo ottobre - dicembre 2017.
2. **AUTORIZZARE** la prosecuzione del servizio in corso fino all'aggiudicazione della indicenda gara.
3. **PRENDERE ATTO** dei documenti gara richiamati in parte motiva.
4. **AUTORIZZARE** l'indizione di una procedura negoziata, sotto soglia comunitaria, da esperirsi attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica del MEPA - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, a seguito di "richiesta di offerta" registrata al numero 1820778, da aggiudicare, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs n. 50/2016, in favore dell'Operatore Economico che avrà presentato il maggior ribasso, finalizzata all'affidamento del "servizio di



archiviazione e gestione digitale della documentazione amministrativa e sanitaria della A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania”, per un importo di € 195.000,00 (oltre Iva).

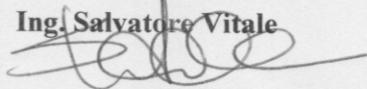
5. **PROCEDERE**, per quanto attiene la selezione degli Operatori Economici da invitare alla procedura, a consentire che la R.D.O. sia visibile su [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) e possa sottomettere la propria offerta qualunque concorrente che consegua le necessarie abilitazioni entro i termini di presentazione dell’offerta.
6. **DARE MANDATO** al Dirigente Responsabile del Settore Tecnico - n.q. di “punto ordinate” per la piattaforma [www.acquistinrete.pa](http://www.acquistinrete.pa) - di curare la pubblicazione di apposita RDO.
7. **RISERVARSI** con successivo atto di nominare il Direttore dell’esecuzione del contratto.
8. **PRENDERE ATTO CHE**, per la richiesta del CIG, si riscontra la seguente fattispecie: “Lavori oppure beni e servizi non elencati nell’art. 1 dPCM 24 dicembre 2015”
9. **DARE ATTO CHE** la copertura finanziaria per l’espletamento dell’affidamento in oggetto sarà assicurata da fondi del bilancio aziendale, da imputare sullo C.E. 20011000075 di ciascun bilancio di competenza.

Allegati:

- |   |   |
|---|---|
| 1. Deliberazione n. 1995 del 09.09.2011                     | 8. Nota prot. n. 3446/T del 14.11.16  |
| 2. Deliberazione n. 1270 del 09.05.12                       | 9. Nota prot. n. 7609 del 31.05.17  |
| 3. Deliberazione n. 1995 del 09.09.2011                     | 10. Nota prot. n. 65758 del 11.08.17<br>dell’Assessorato Salute                   |
| 4. Deliberazione n. 465 del 22.06.2017                      | 11. Capitolato speciale, Lettera invito, Istanza di<br>partecipazione, Allegato 1 |
| 5. Nota prot. n. 46689 del 03.08.2016 della A.O.<br>Papardo | 12. RDO n. 1820778  |
| 6. Nota prot. n. 13668 del 17.08.16                         |   |
| 7. Nota prot. n. 50861 del 01.09.16 della A.O.<br>Papardo   |   |

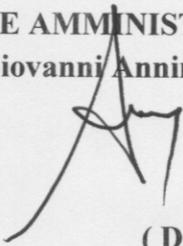
**Il Responsabile del Settore Tecnico**

**Ing. Salvatore Vitale**



**IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO**

( Dott. Giovanni Annino )



**IL DIRETTORE SANITARIO**

( Dott.ssa Anna Rita Mattaliano )



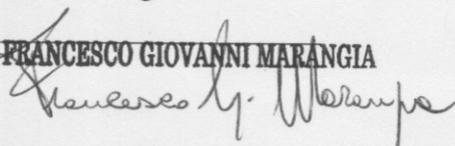
**IL COMMISSARIO**

( Dott. Giorgio Giulio Santonocito )



Il Segretario

**DOTT. FRANCESCO GIOVANNI MARANGIA**



Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo dell'Azienda il giorno .....

..... e ritirata il giorno .....

L'addetto alla pubblicazione

.....

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo della Azienda dal..... al .....

..... - ai sensi dell'art.65 L.R. n.25/93, così come sostituito dall'art.53 L.R. n.30/93 - e contro la stessa non è stata prodotta opposizione.

Catania .....

Il Direttore Amministrativo

.....

Inviata all'Assessorato Regionale della Salute il ..... Prot. n. ....

Notificata al Collegio Sindacale il ..... Prot. n. ....

La presente deliberazione è esecutiva:

- immediatamente
- perché sono decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione
- a seguito del controllo preventivo effettuato dall'Assessorato Regionale per la Sanità:
  - a. nota di approvazione prot. n. .... del.....
  - b. per decorrenza del termine

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

\_\_\_\_\_